



**GOBIERNO DE  
MÉXICO**

SECRETARÍA GENERAL DEL CONSEJO  
NACIONAL DE POBLACIÓN (SGCONAPO)

***Manual para el uso del  
Sistema de Indicadores  
para Monitoreo y  
Seguimiento de la ENAPEA***

---

*Subgrupo de Indicadores para el monitoreo  
y seguimiento de la Estrategia Nacional  
para la Prevención del Embarazo en Adolescentes  
(SIMS – ENAPEA)*

Dirección General de Estudios  
Sociodemográficos y Prospectiva

Enero 2020



---

# Contenido:

<b>1. Introducción.....</b>	<b>4</b>
<b>2. Para ingresar al sistema.....</b>	<b>8</b>
<b>3. Síntesis de indicadores reportados.....</b>	<b>7</b>
<b>4. Apartados del sistema de indicadores.....</b>	<b>10</b>
<b>5. Uso general del Sistema.....</b>	<b>11</b>
<b>Elementos de la <i>interfaz</i></b>	<b>11</b>
<b>Botones de interacción</b>	<b>13</b>
<b>6. Características particulares de cada apartado.....</b>	<b>17</b>
<b>Menú Componentes de la ENAPEA</b>	<b>17</b>
<b>Tablero</b>	<b>18</b>
<b>Metadatos</b>	<b>21</b>
<b>Menú Instituciones</b>	<b>22</b>
<b>Menú documentos</b>	<b>24</b>
<b>Botón de descarga de Manual</b>	<b>25</b>
<b>7. Siglas y acrónimos utilizados</b>	<b>26</b>

## Introducción

La evaluación de cualquier política pública en México es una herramienta fundamental para conocer su efectividad y grado de contribución a la resolución de los problemas sociales y económicos del país y por ello indispensable para la toma de decisiones.

La Estrategia Nacional para la prevención del Embarazo en Adolescentes (ENAPEA), establece que el Grupo Interinstitucional para la Prevención del Embarazo en Adolescentes (GIPEA), deberá formular un plan de monitoreo y seguimiento a partir de los datos de sistemas de información institucionales, o bien de la programación de estudios e investigaciones.

Es por ello que los indicadores que forman parte del plan de monitoreo y seguimiento, tienen la finalidad de brindar información base, que permita retroalimentar el diseño, la gestión y contribuyan a la toma de decisiones para mejorar o generar acciones que permitan alcanzar los objetivos planteados en la Estrategia.

La Matriz del Marco Lógico (MML) de la ENAPEA (véase Figura 1), refleja la complejidad del abordaje necesario para aplicar la ENAPEA, se resalta en el Fin el bienestar de la población de 10 a 19 años (niñas y adolescentes), y llama a una acción coordinada de los diferentes elementos de la política social en el país para incidir en los aspectos que se han identificado como causas del embarazo adolescente, para reducirlos.

En este sentido, los **53** indicadores de monitoreo y seguimiento de la ENAPEA, se encuentran alineados a los seis componentes, propósito y fin de la MML, de tal modo que permiten dar seguimiento a los avances en cada uno de éstos elementos que son indispensables para alcanzar los objetivos de la estrategia.

La Secretaría del Consejo Nacional de Población (SG CONAPO) pone a disposición del público interesado y de funcionarios involucrados, el *Sistema de Indicadores para Monitoreo y Seguimiento de la ENAPEA (SIMS)*. Esta herramienta práctica permite realizar consultas sobre los indicadores en una plataforma amigable, mediante la selección de indicadores por componente o por institución que los reporta, además de visualizar desagregaciones y fichas de metadatos.

Para un mejor manejo, se recomienda revisar este manual.

Figura 1. Matriz de marco lógico para la prevención del embarazo en adolescentes



Fuente: INSP, Documento de análisis del diagnóstico, coherencia interna de la ENAPEA y evaluación del diseño de la ENAPEA (1ª. Fase de la evaluación de diseño).

Disponible en: [https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/227648/1\\_Evaluaci\\_n\\_del\\_dise\\_o.pdf](https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/227648/1_Evaluaci_n_del_dise_o.pdf)

## Síntesis de indicadores reportados

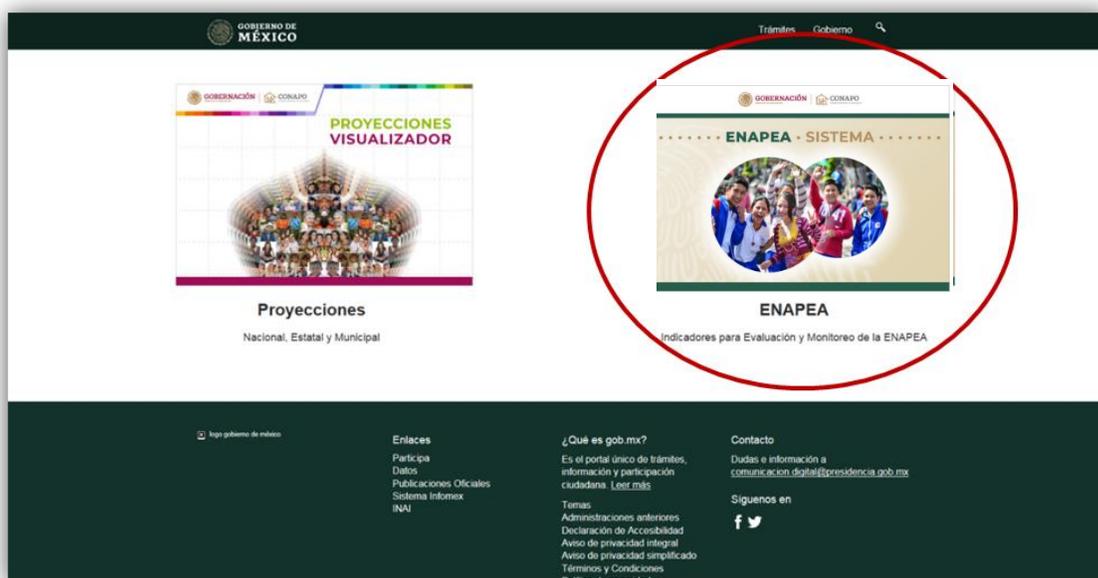
Actualmente se cuenta con **53** indicadores reportados por diversas instituciones especializadas en cada uno de los temas, de los cuales **41** tienen cobertura nacional y estatal, y **12** únicamente nacional. Estos se identifican de la siguiente manera:

Componente	Institución que reporta	Número de indicadores que reportan
<b>Fin:</b> Contribuir a la equidad social potenciando las capacidades de las y los adolescentes mexicanos para alcanzar el desarrollo humano y el acceso a una vida digna mediante la reducción de los embarazos en niñas y adolescentes.	IMJUVE	1
	CONEVAL	1
<b>Propósito:</b> Se reducen los embarazos en adolescentes en México con absoluto respeto a los Derechos Humanos, particularmente los Derechos Sexuales y Reproductivos.	CONAPO	3
	INSP	2
<b>Componente 1:</b> Educación inclusiva, integral y flexible. Oportunidades educativas en México ampliadas para niñas, niños y adolescentes en todos los niveles educativos de gestión pública con enfoque en la formación de habilidades para la vida y participación social, contribuyendo a una mayor acumulación de capital humano.	SEP	6
	CONAPO	1
	CONEVAL	1
<b>Componente 2:</b> Educación integral en sexualidad progresiva e inclusiva. Se otorga educación integral en sexualidad desde la infancia que favorece la adquisición gradual, desarrollo, manejo y uso de información y conocimientos necesarios para el desarrollo de habilidades y actitudes apropiadas para vivir una vida plena y saludable, así como para reducir riesgos en materia de salud sexual y reproductiva, con enfoque participativo, intercultural, de género y de derechos humanos, en todos los niveles educativos de gestión pública y privada.	INSP	3
	SEP	2
<b>Componente 3:</b> Oportunidades laborales apropiadas para la edad y acordes a las capacidades. Se amplían las oportunidades laborales de las y los adolescentes en edad legal de trabajar en México, que les permitan un ingreso suficiente para una vida sin carencias, asegurando que concluyan la educación obligatoria y buscando sinergias con estrategias similares y participación social.	STPS	7
	STPS/SNE	4
	SEP	1
	INMUJERE	1

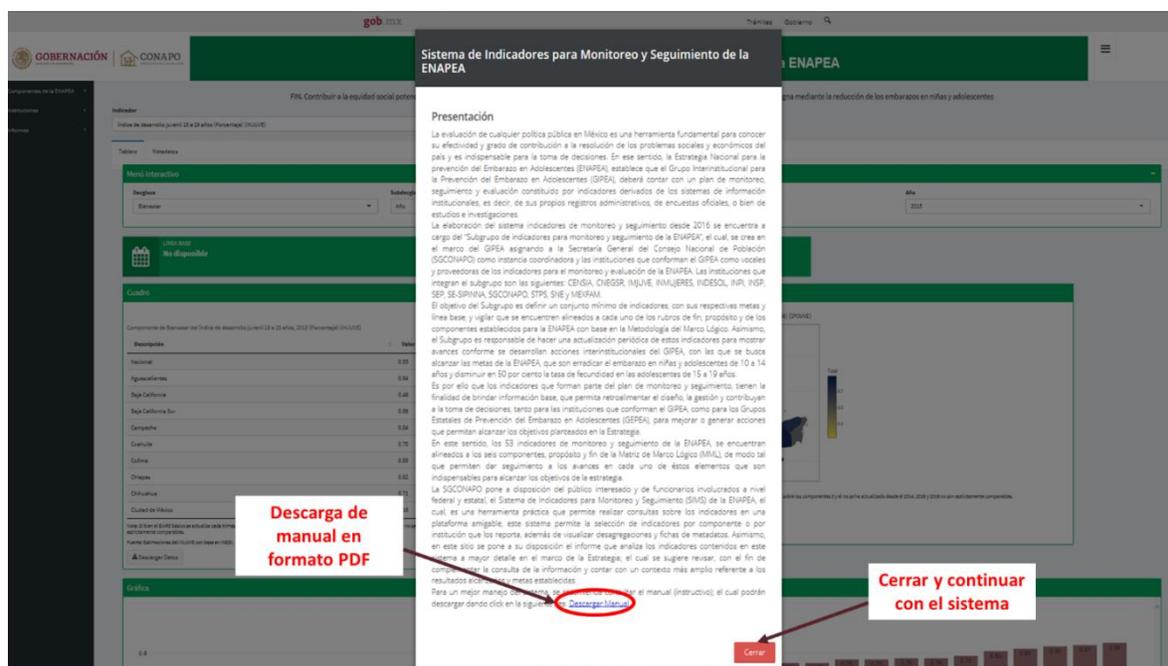
Componente	Institución que reporta	Número de indicadores que reportan
<p><b>Componente 4:</b> Se promueve un entorno legal, social y regulatorio habilitante bajo un esquema de participación social que favorezca las decisiones libres, responsables e informadas de niñas, niños y adolescentes sobre el ejercicio de su sexualidad y su salud reproductiva.</p>	<p>CONAPO SE-SIPINNA INDESOL</p>	<p>2 1 1</p>
<p><b>Componente 5:</b> Se garantizan los servicios de prevención y promoción de salud con énfasis en la salud sexual y reproductiva de calidad, de acuerdo con las necesidades de la población 10 a 19 años, en apego a la normatividad; además se incrementa la demanda fomentando la participación social y se asegura el acceso a una gama completa de métodos anticonceptivos, incluyendo los reversibles de acción prolongada (ARAP) para garantizar una elección libre e informada y la corresponsabilidad del varón en el ejercicio de la sexualidad.</p>	<p>INSP CONAPO CNEGSR CENSIDA</p>	<p>2 2 5 2</p>
<p><b>Componente 6.</b> Se amplían las acciones para la identificación temprana de la violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes y se implementan servicios para su atención oportuna e integral.</p>	<p>INSP INMUJERES CNEGySR</p>	<p>2 2 1</p>
<p><b>Total</b></p>	<p><b>12 instituciones</b></p>	<p><b>53</b></p>

## Para ingresar al sistema

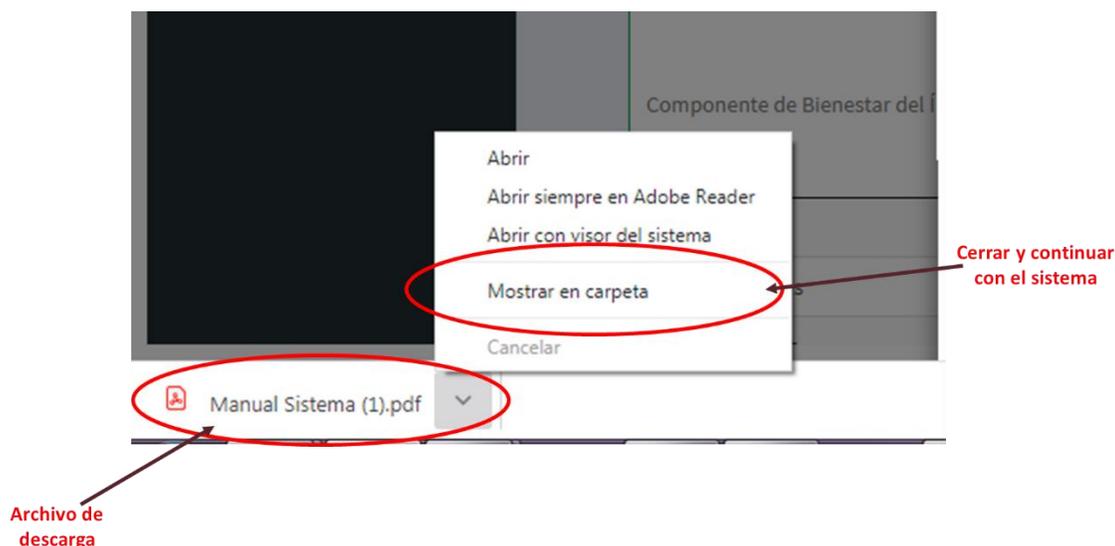
Para ingresar al **Sistema de Indicadores para la Evaluación y Monitoreo de la ENAPEA**, dentro del portal de CONAPO ubique:



Posterior a dar clic en el ícono de **ENAPEA Sistema**, los direccionará a la presentación del sistema de indicadores; en donde podrán observar una pequeña introducción y la liga correspondiente para que puedan descargar el manual en formato PDF.

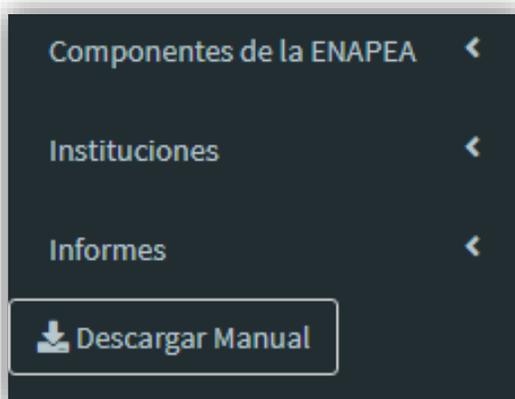


Para ubicar el lugar donde se están descargando los archivos, basta con dar clic derecho y seleccionar “Mostrar en carpeta”. Esto nos llevará al explorador de Windows al lugar donde se guardó el archivo.

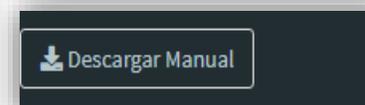
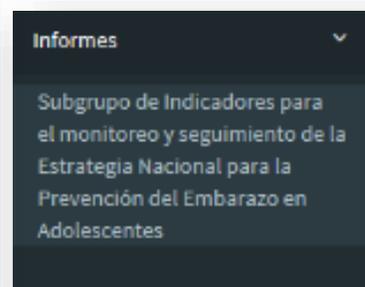
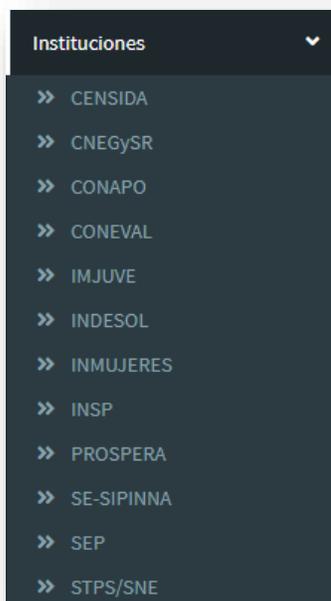


## Apartados del Sistema de indicadores

El Sistema se encuentra dividido en tres apartados y un botón de descarga:



Cada uno con un submenú



# Uso general del sistema

## Elementos de la interfaz

El Sistema se compone de los siguientes elementos:

The screenshot shows the main dashboard of the ENAPEA system. The title is "Indicadores para Monitoreo y Evaluación de la ENAPEA". A dark sidebar on the left contains a "Menú principal" with various institutional categories. The main content area features a "Menú de indicador a consultar" with a dropdown menu for "Índice de desarrollo juvenil 15 a 29 años (Porcentaje) (IMJUVE)". Below this is an "Identificador de línea base y meta de indicador" section with a "Menú interactivo" containing filters for "Desglose" (Bienestar), "Subdesglose" (Año), and "Año" (2015). A bar chart shows the "META 2010" value of 0.65. A "Botón para ocultar o mostrar el menú principal" is located in the top right corner.

## Menú Tablero

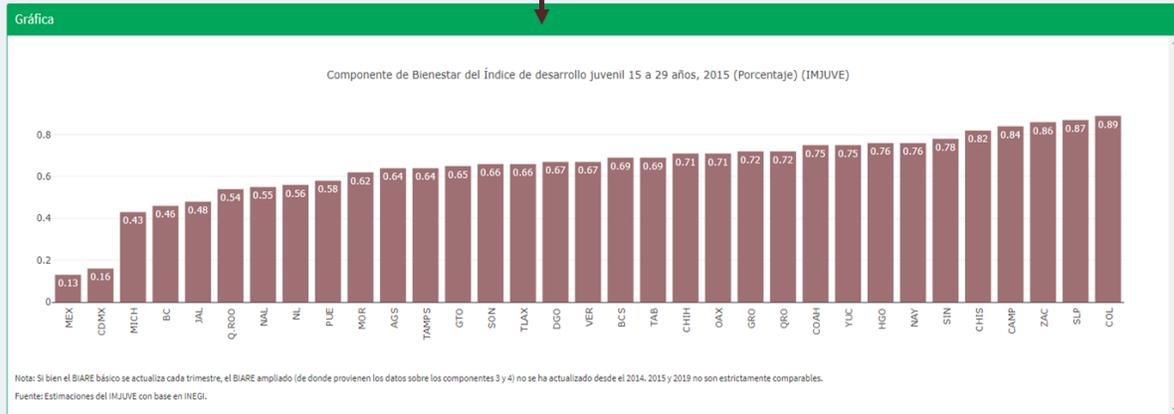
The "Menú Tablero" interface is divided into two main sections: "Cuadro de datos" and "Mapa".

**Cuadro de datos:** A table showing the "Índice de desarrollo juvenil 15 a 29 años (Porcentaje) (IMJUVE)" by state. A search bar is available at the top right of the table.

Descripción	Valor
Nacional	0.55
Agascalientes	0.64
Baja California	0.46
Baja California Sur	0.69
Campeche	0.84
Coahuila	0.75
Colima	0.89
Chiapas	0.82
Chihuahua	0.71
Ciudad de México	0.16

**Mapa:** A choropleth map of Mexico showing the "Componente de Bienestar del Índice de desarrollo juvenil 15 a 29 años, 2015 (Porcentaje) (IMJUVE)". A legend on the right indicates values from 0.3 to 0.7. A "Botones de descarga" section at the bottom includes "Descargar Datos" and "Descargar Mapa".

Gráfico interactivo



Menú Metadatos

Cuadro de metadatos

FIN. Contribuir a la equidad social potenciando las capacidades de las y los adolescentes mexicanos para alcanzar el desarrollo humano y el acceso a una vida digna mediante la reducción de los embarazos en niñas y adolescentes

Indicador: Índice de desarrollo juvenil 15 a 29 años (Porcentaje) (IMJUVE)

Tablero: Metadatos

Ficha técnica de indicadores para seguimiento y evaluación de la ENAPEA

Datos de identificación del componente									
FIN	Contribuir a la equidad social potenciando las capacidades de las y los adolescentes mexicanos para alcanzar el desarrollo humano y el acceso a una vida digna mediante la reducción de los embarazos en niñas y adolescentes								
Datos de identificación del indicador									
Nombre del indicador	Índice de desarrollo juvenil								
Definición del indicador	Índice compuesto basado en cuatro componentes (prosperidad, bienestar, participación, inclusión) que mide de forma integral y de acuerdo a la propuesta del Projuventud, las condiciones de desarrollo de los jóvenes. La estructura general del Programa Nacional de Juventud considera cuatro objetivos: prosperidad, bienestar, participación e inclusión. El índice incluye nueve indicadores agrupados en estos componentes, con una ponderación por indicador (de 1 a 5) y una ponderación por componente (porcentaje que en total suma 100%). Los indicadores y componentes son como sigue:								
	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Componente</th> <th>Indicadores</th> <th>Descripción</th> <th>Fuente</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>	Componente	Indicadores	Descripción	Fuente				
Componente	Indicadores	Descripción	Fuente						

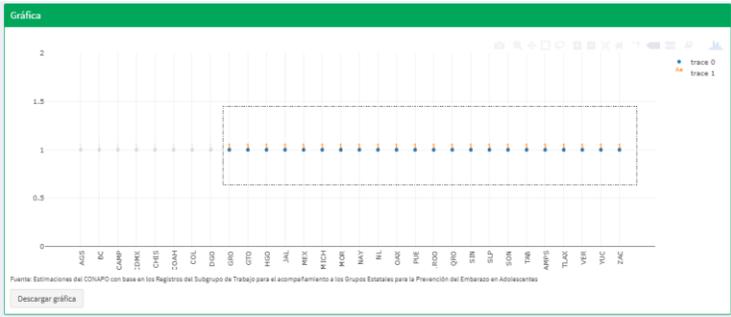
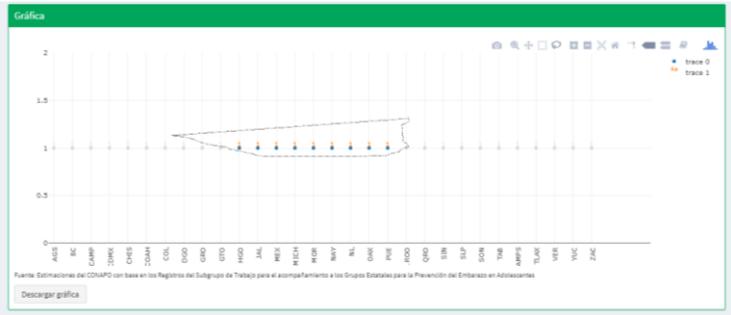
Descargar Metadato

### Botones de interacción

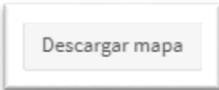
En el Sistema, en la parte superior derecha del área del gráfico, se encuentra una barra de opciones para los gráficos interactivos, que aparece al pasar el mouse, con las siguientes funciones:



Botón	Descripción
<p><u>Display menu</u></p> 	Ocultar o mostrar el menú principal.
<p><u>Download plot as a png</u></p> 	Botón para descargar como imagen “*.png” la gráfica que se encuentra en el Sistema.
<p><u>Zoom</u></p> 	Botón para hacer zoom sobre un área seleccionada dentro del gráfico.
<p><u>Pan</u></p> 	Desplaza la gráfica utilizando el mouse.

Botón	Descripción
<p><u>Box Select</u></p> 	<p>Selecciona los datos que se encuentran dentro de cierta área del gráfico. (Lineal)</p>  <p>Para quitar la selección basta con dar doble clic fuera del gráfico.</p>
<p><u>Lasso Select</u></p> 	<p>Selecciona los datos que se encuentran dentro de cierta área del gráfico. (Selección irregular)</p>  <p>Para quitar la selección basta con dar doble clic fuera del gráfico.</p>
<p><u>Zoom in</u></p> 	<p>Botón para acercar a un área del gráfico.</p>
<p><u>Zoom out</u></p> 	<p>Botón para alejar de un área del gráfico.</p>

Botón	Descripción
<p><u><a href="#">Autoscale</a></u></p> 	<p>Botón para re-escalar el gráfico de acuerdo a los datos sobre los que se hizo zoom.</p>
<p><u><a href="#">Reset axes</a></u></p> 	<p>Botón para volver a la configuración inicial del gráfico.</p>
<p><u><a href="#">Toggle Spike lines</a></u></p> 	<p>Botón para ver la relación del valor respecto a los ejes.</p>
<p><u><a href="#">Show closest data and hover</a></u></p> 	<p>Botón para ver la etiqueta del valor.</p>
<p><u><a href="#">Compare data and hover</a></u></p> 	<p>Botón para ver múltiples etiquetas de puntos que se encuentran a la misma altura.</p>
<p><u><a href="#">Produced with Plotly</a></u></p> 	<p>Botón que manda al sitio de “plotly” para su adquisición.</p>
<p><u><a href="#">Descarga de datos</a></u></p> 	<p>Botón para realizar descarga de datos seleccionados en formato CSV</p>

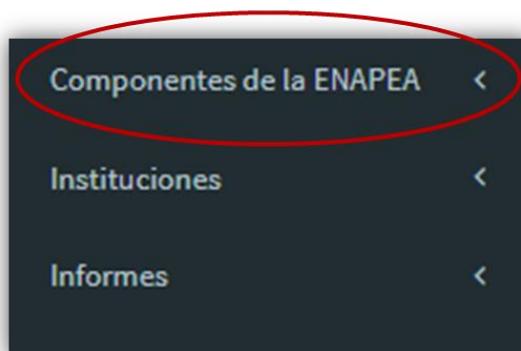
Botón	Descripción
<p data-bbox="228 363 513 394"><a href="#">Descarga de mapa</a></p> 	<p data-bbox="545 415 1295 478">Botón para realizar descarga de mapa generado en formato PNG</p>
<p data-bbox="277 573 464 636"><a href="#">Descarga de metadatos</a></p> 	<p data-bbox="545 636 1333 699">Botón para realizar descarga de la ficha de metadatos generado en formato PNG</p>

---

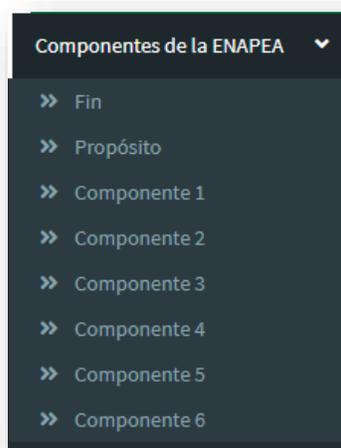
## Características particulares de cada apartado

### Menú Componentes de la ENAPEA

Se activa al seleccionar el primer menú



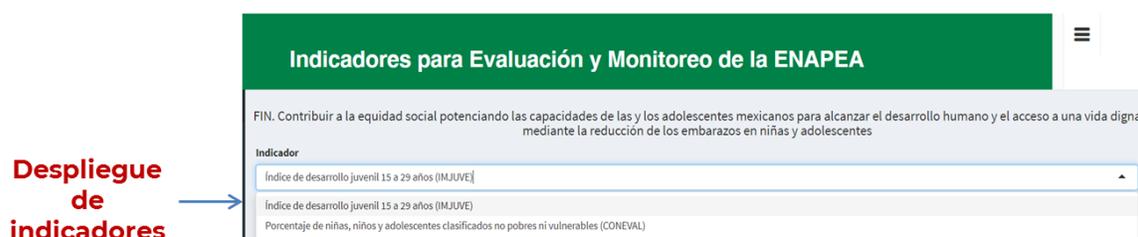
En este apartado se encuentra la información referente a los indicadores de cada uno de los componentes que integran la Matriz del Marco Lógico para la prevención del embarazo en adolescentes (Figura 1):



El despliegue de cada apartado de este menú dependerá del componente que se esté consultando.

## Tablero

Una vez seleccionado el componente, en el menú de indicador se desplegará la lista de indicadores correspondiente.



En la pestaña “Tablero” es posible seleccionar por categoría, nivel de desagregación y año; dichas desagregaciones dependerán del tipo de indicador seleccionado.



Dependiendo del indicador consultado se generará su cuadro de datos, mapa y una gráfica según la disponibilidad de los datos con los que se cuente, los cuales además de visualizarlos es posible descargarlos en sus formatos específicos, para los cuadros en CSV, y las gráficas en PNG.

Descarga para cuadro:

**Archivo que descarga**

**Botón para descarga**

Descripción	Valor
Nacional	0.52
Aguascalientes	0.48
Baja California	0.56
Baja California Sur	0.62
Campeche	0.65
Coahuila	0.57

Showing 1 to 6 of 33 entries  
Nota: 2015 y 2018 no son estrictamente comparables  
Fuente: Estimaciones de IMJUVE con base en INEGI

Descargar Datos

Cuadro (1).csv

Descarga de mapa:

**Botón para descarga**

lat

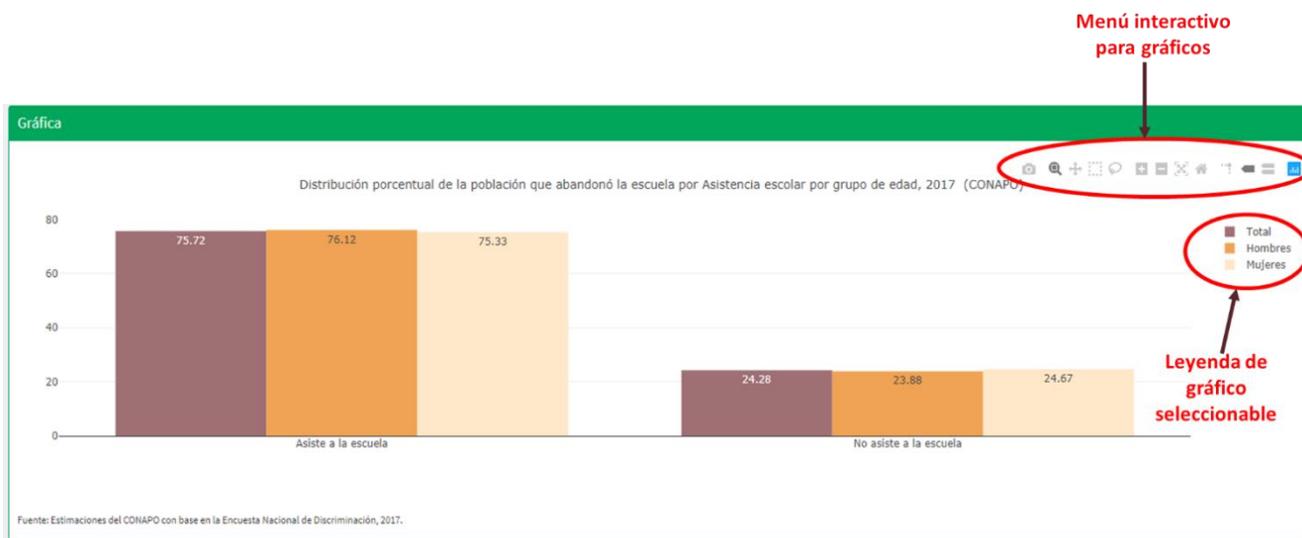
long

El método de clasificación para la visualización de este mapa es: Dalenius

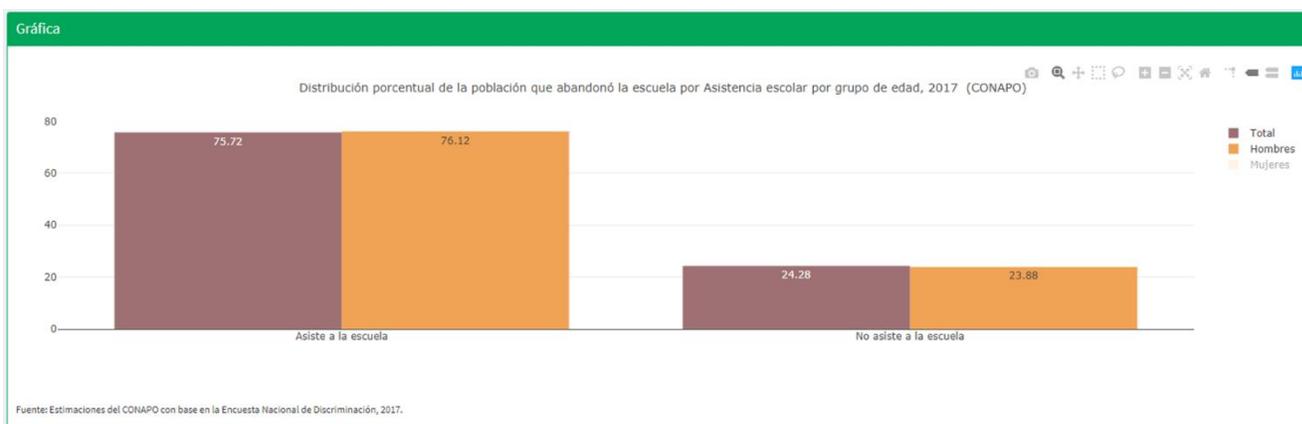
Descargar Mapa

Descarga de gráfica, además de poder descargar la imagen generada, el Sistema permite interactuar con más botones, localizados en la parte superior derecha del gráfico (Ver pág. 13).

Además, en los gráficos que contienen diversas categorías visibles en la leyenda, al dar clic en alguna de ellas se apaga, es decir la categoría a la que hace referencia se deja de visibilizar, con un clic más en la misma categoría se visualiza nuevamente.



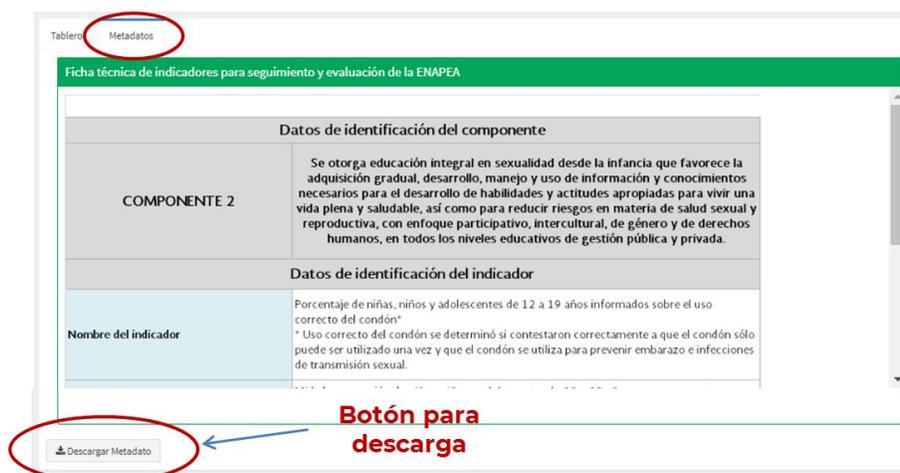
Selección de barras específicas con la opción de leyenda de gráfico.



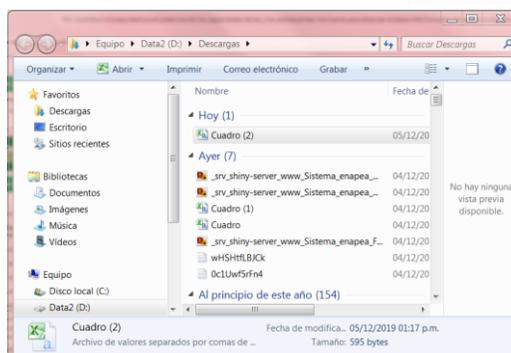
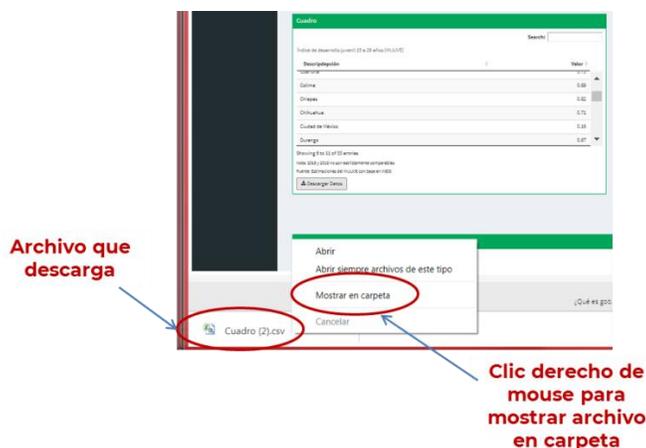
En algunas gráficas no se muestran de manera previa los valores, sin embargo, es posible identificar un valor de interés pasando el mouse sobre ésta, y en ella aparecerá una etiqueta que muestra el valor.

## Metadatos

Al seleccionar la pestaña “Metadatos”, aparecerá la ficha correspondiente del indicador que se está consultando. Este también se puede descargar en formato PNG.

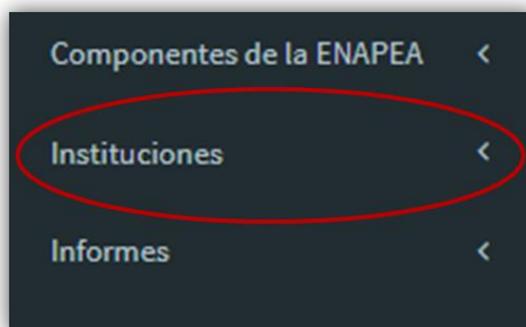


Para ubicar el lugar donde se están descargando los archivos, basta con dar clic derecho y seleccionar “Mostrar en carpeta”. Esto nos llevará al explorador de Windows al lugar donde se guardó el archivo.

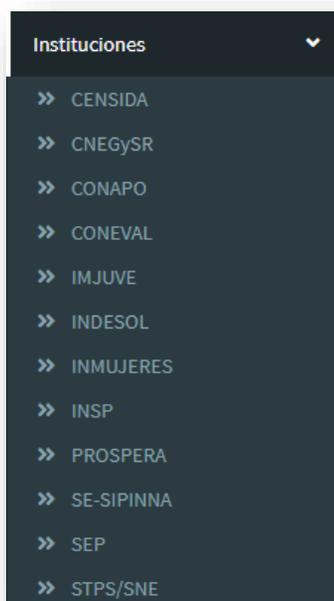


## Menú Instituciones

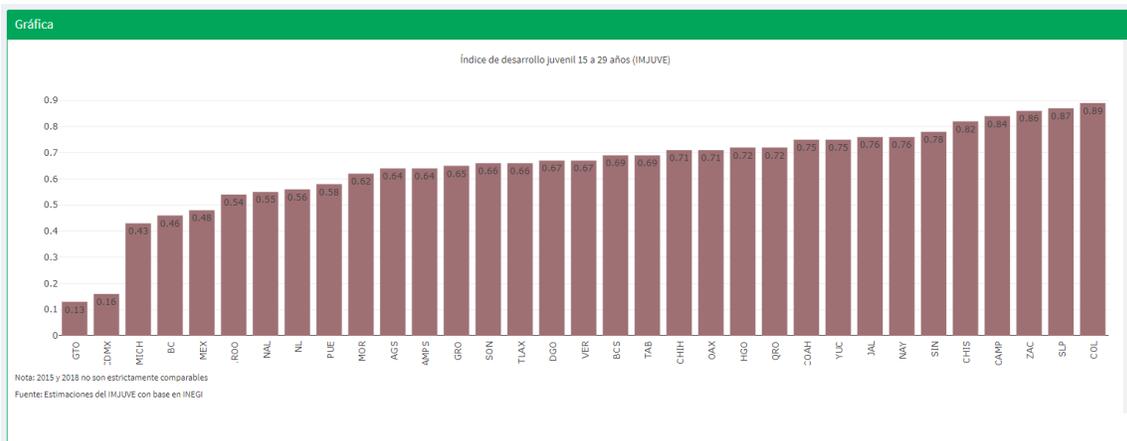
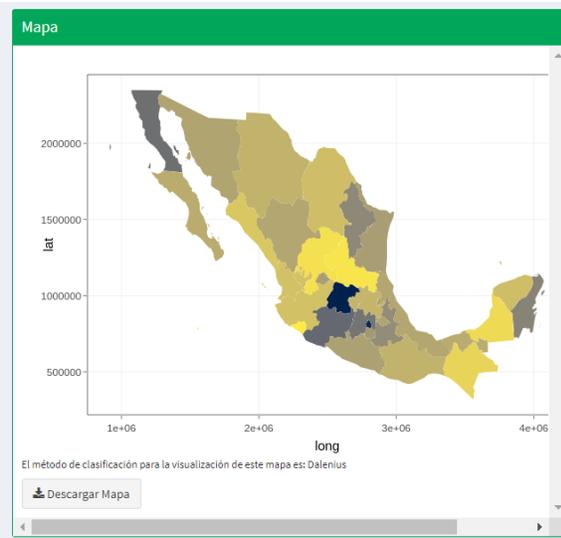
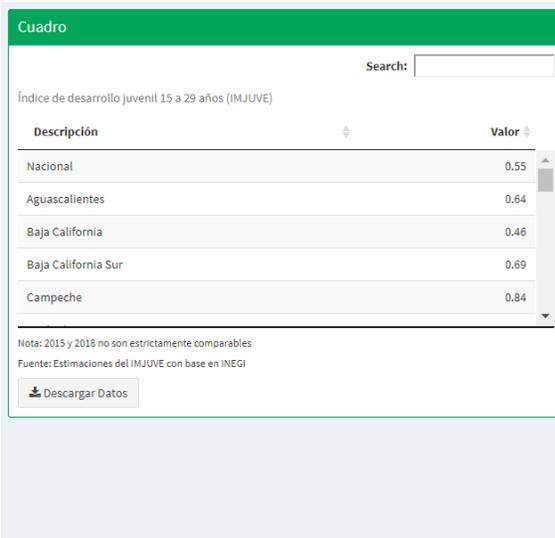
En este apartado se encuentran los indicadores de acuerdo a las instituciones involucradas y responsables de cada uno de ellos.



Se activa al seleccionar el segundo menú

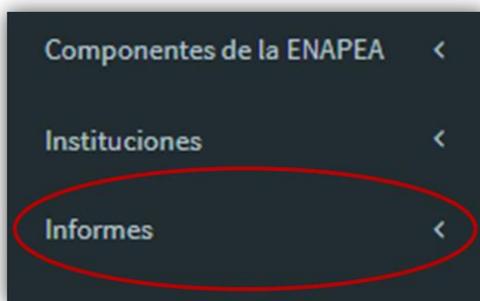


La visualización de este menú es muy similar al anterior, pero esta vez se podrán visualizar los indicadores que cada institución tiene a su cargo de la siguiente manera:



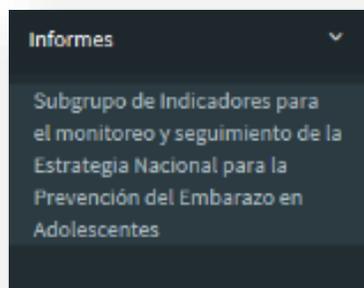
## Menú documentos

En este menú se encuentra el vínculo para acceder a los “Informes de los indicadores para el monitoreo y evaluación de la ENAPEA” que hasta el momento se han realizado:



Se activa al seleccionar el tercer menú

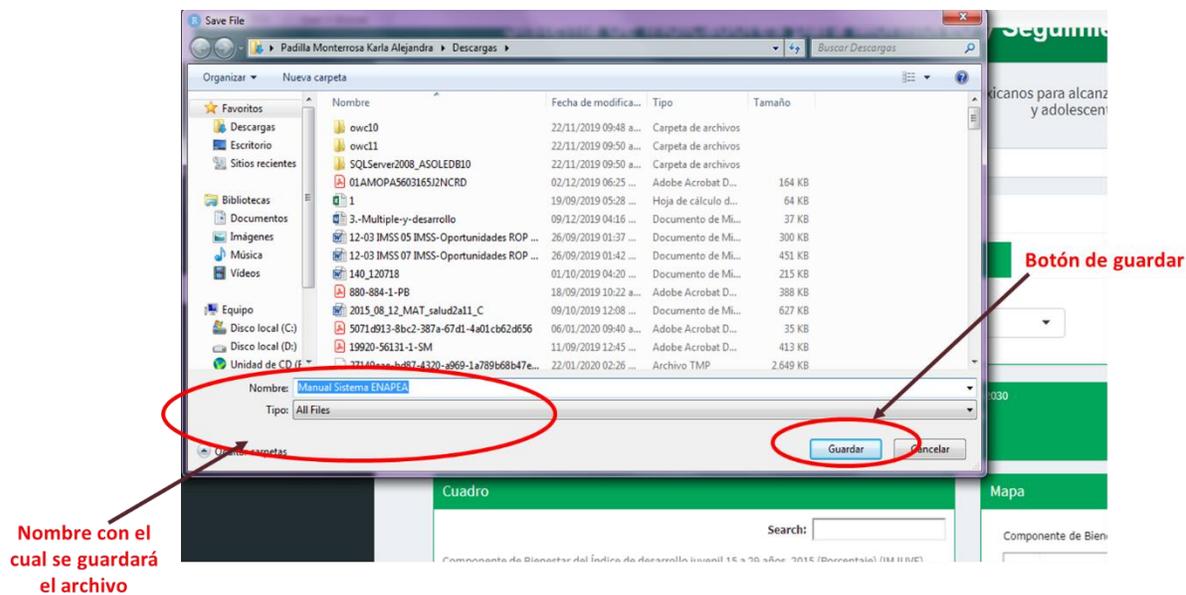
- Subgrupo de indicadores para el monitoreo y seguimiento de la Estrategia Nacional para la Prevención del Embarazo en Adolescentes



Se recomienda revisar el Segundo informe de indicadores para monitoreo y seguimiento de la ENAPEA, 2018, en el que pondrán encontrar un análisis más completo de los indicadores del Sistema y sus avances o áreas de oportunidad.

## Botón de descarga de manual

Al seleccionar este botón, se lleva a cabo la descarga del **Manual del Sistema de indicadores para Monitoreo y Seguimiento de la ENAPEA**, el cual tendrá formato PDF y nos arrojará la siguiente pantalla de descarga:



## Siglas y acrónimos utilizados

Sigla	Descripción
<b>APEO</b>	Anticoncepción post evento obstétrico
<b>ARAP</b>	Anticonceptivos Reversibles de Acción Prolongada
<b>CAPASITS</b>	Centros Ambulatorios para la Prevención y Atención en Sida e Infecciones de Transmisión Sexual
<b>CARA</b>	Centros de Atención Rural al Adolescente
<b>CENSIDA</b>	Centro Nacional para la Prevención y Control del VIH y sida.
<b>CEPAL</b>	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
<b>CLUNI</b>	Clave Única de Inscripción al Registro Federal de las Organizaciones de la Sociedad Civil
<b>CONAPO</b>	Consejo Nacional de Población
<b>SGCONAPO</b>	Secretaría General del Consejo Nacional de Población
<b>CONEVAL</b>	Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social
<b>DGEI</b>	Dirección Nacional de Educación Indígena
<b>DGFC</b>	Dirección General de Formación Continua Actualización y Desarrollo Profesional de Maestros de Educación Básica
<b>DGIS</b>	Dirección General de Información en Salud
<b>DGPPYEE</b>	Dirección General de Planeación, Programación y Estadística Educativa
<b>EMS</b>	Educación Media Superior
<b>ENADID</b>	Encuesta Nacional de la Dinámica Demográfica
<b>ENAPEA</b>	Estrategia Nacional para la Prevención del Embarazo en Adolescentes

<b>Sigla</b>	<b>Descripción</b>
<b>ENDIREH</b>	Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en los Hogares
<b>ENSANUT</b>	Encuesta Nacional de Salud y Nutrición
<b>GEPEA</b>	Grupo Estatal para la Prevención del Embarazo en Adolescentes
<b>IALN</b>	Índice de Armonización Legislativa Nacional
<b>IMEF</b>	Instancias de las Mujeres en las entidades Federativas
<b>IMJUVE</b>	Instituto Mexicano de la Juventud
<b>IMSS PROSPERA</b>	Programa de Inclusión Social del Instituto Mexicano del Seguro Social
<b>INDESOL</b>	Instituto Nacional de Desarrollo Social
<b>INEE</b>	Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación
<b>INEGI</b>	Instituto Nacional de Estadística y Geografía
<b>INMUJERES</b>	Instituto Nacional de las Mujeres
<b>INSP</b>	Instituto Nacional de Salud Pública
<b>ITS</b>	Infecciones de transmisión sexual.
<b>LGDNNA</b>	Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes
<b>NIA</b>	Necesidad Insatisfecha de Métodos Anticonceptivos
<b>OCDE</b>	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
<b>OMS</b>	Organización Mundial de la Salud
<b>ONU</b>	Organización de las Naciones Unidas
<b>OSC</b>	Organizaciones de la Sociedad Civil
<b>PAIMEF</b>	Programa de Apoyo a las Instancias de Mujeres en las Entidades Federativas
<b>PCS</b>	Programa de Coinversión Social

<b>Sigla</b>	<b>Descripción</b>
<b>PF</b>	Planificación familiar
<b>PFPP</b>	Planificación familiar posparto
<b>Pp S243</b>	Programa Presupuestal S243 Programa Nacional de Becas, específicamente para la "Beca de Apoyo a la Educación Básica de Madres Jóvenes y Jóvenes Embarazadas
<b>PROBEMS</b>	Programa de Becas de Educación Media Superior
<b>PROJUVENTUD</b>	Programa Nacional de Juventud 2014-2018
<b>PROMAJOVEN</b>	Beca de Apoyo a la Educación Básica de Madres Jóvenes y Jóvenes Embarazadas
<b>SAEH</b>	Sistema Automatizado de Egresos Hospitalarios
<b>SAIH</b>	Servicios de Atención Integral Hospitalaria
<b>SEN</b>	Sistema Educativo Nacional
<b>SEP</b>	Secretaría de Educación Pública
<b>SE-SIPINNA</b>	Secretaría Ejecutiva del Sistema Nacional de Protección Integral de Niñas, Niños y Adolescentes
<b>SIAFFASPE</b>	Sistema de Información para la Administración del Fondo para el Fortalecimiento de Acciones de Salud Pública en las Entidades Federativas
<b>SIS</b>	Sistema de Prestación de Servicios
<b>SS</b>	Secretaría de Salud
<b>UNESCO</b>	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
<b>UNICEF</b>	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
<b>VIH</b>	Virus de la inmunodeficiencia adquirida